



UNIONE SINDACALE DI BASE
Sede: via Michele Cipolla, n.78
Palermovia dell'Aeroporto n.129
Roma
palermo.funzionilocali@usb.it
usbpalermo@pec.it

- AI Sindaco del Comune di Palermo
Prof. Roberto Lagalla
sindaco@comune.palermo.it
- AI Segretario Generale
Dott. Raimondo Liotta
segretariogenerale@comune.palermo.it
- AI Capo Area del Personale
Dott.ssa Alessandra Autore
a.autore@comune.palermo.it
- AI Settore Risorse Umane
Dott.ssa Antonella Ferrara
a.ferrara@comune.palermo.it
- A **Tutti i dirigenti del comune di Palermo**
dirigenti@comune.palermo.it
- A **Tutti i componenti della Giunta comunale**
gabinettosindaco@comune.palermo.it
- A **TUTTI I LAVORATORI PART-TIME**

Oggetto: Trasformazione immediata, anche transitoria, del rapporto lavorativo da part-time a full-time del personale in servizio, oggetto del Piano Triennale delle assunzioni del comune di Palermo.

La scrivente O.S. con la presente rappresenta quanto segue:

Vista la nota di USB inviata giorno 25.01.2023 (prot. AREG/67187/2023 del 26.01.2023) in seno alla quale si diffida l'amministrazione comunale dalle procedure a nuove assunzioni in assenza dell'attuazione del diritto di precedenza da riconoscersi in capo ai dipendenti con contratto di lavoro a tempo parziale;

Visto il parere legale dell'Avvocatura Comunale (prot. N° 73789 del 30.01.2023), a firma del Capo Area, Avvocato Vincenzo Criscuoli, su richiesta del Segretario Generale, Dott. Raimondo Liotta ed opportunamente inviato al Sindaco, al Vicesindaco, all'Assessore al Personale, al dirigente del Settore Risorse Umane e al Ragioniere Generale;

Considerato che per quanto attiene le manovre assunzionali, finanziate con fondi extracomunali, programmate da questa amministrazione, si significa che il Comune di Palermo è risultato destinatario dei fondi del Programma Operativo Nazionale Città metropolitane (PON Metro 2014-2020), approvato con Decisione della Commissione Europea c (2015)4998 del 14/07/2015 e finanziato dai fondi strutturali e di Investimento Europei.

Che l'Agenzia per la Coesione Territoriale, quale Autorità di Gestione del suddetto programma, con delega prot. ACT 5543 del 24/06/2016, ha delegato le funzioni di Organismo Intermedio al Comune di Palermo.

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 248 del 09/09/2021 in seno alla quale si è preso atto dell'introduzione nel programma operativo dei nuovi assi prioritari 6 "Ripresa verde, digitale e resiliente (REACT —EU-FESR)" e 7 "Ripresa sociale, economica e occupazionale (REACT — EU FSE)" come anche dell'asse prioritario 8 "Assistenza tecnica (REACT —EU)" e dei relativi progetti in quota REACT/EU finanziati nell'ambito della risposta dell'Unione Europea alla pandemia da Covid-19.

Visto che la Giunta Comunale, con deliberazione n. 299 del 23/11/2021 e ss.mm.ii., ha preso atto della scheda relativa al progetto in quota REACT/EU finanziato nell'ambito della risposta dell'Unione alla pandemia Covid-19, Scheda progetto- PA8.1.1.b Rafforzamento amministrativo —Assunzioni di personale tecnico amministrativo,



USB FUNZIONI LOCALI PALERMO

1/4

con forme di contratto a tempo pieno e determinato **fino al 31/12/2023**, per una spesa massima ammissibile di € 5.000.000,00.

Vista la Deliberazione di Giunta comunale n. 359 del 31/12/2021 e ss.mm.ii. è stato integrato il Piano Triennale del Fabbisogno di Personale, adottato con Deliberazione di G.C. n. 90 del 12/04/2021, prevedendo, assunzioni a tempo determinato di Funzionari D1, vari profili, di cui al programma comunitario sopra richiamato.

Considerato che, con riferimento al Progetto PA 8.1.1 b destinato all'acquisizione di Funzionari di categ.D, con D.D. n. 10880 del 10/11/22 e successiva integrazione di cui alla D.D. n. 13363 del 29/12/2022 si è rimodulato in **n. 90 le unità da assumere a tempo determinato sino al 31/12/2023**;

Visto che con deliberazione di G. C. n. 178 del 08/09/2022 e successiva integrazione di cui alla deliberazione di G.C. n. 259 del 28/11/2022 è stato adottato dall'A.C. il Piano Triennale del Fabbisogno di Personale (PTFP) 2022/2024, inteso quale strumento dinamico di **individuazione delle risorse umane necessarie ad assicurare un'efficiente erogazione dei servizi alla collettività e conseguentemente ridefinita la nuova dotazione organica del Comune di Palermo**;

Si precisa che le assunzioni di che trattasi finanziate, con risorse "PON CITTA' METROPOLITANE 2014-2020 Asse 8" possono beneficiare dei requisiti derogatori di cui all'art. 3 ter del D.L. 80/2021, in base al quale "Gli enti di cui ai precedent periodi possono comunque procedere alle assunzioni di personale a tempo determinato necessarie a garantire l'attuazione del Piano di ripresa e resilienza...".

Al riguardo, inoltre, non appare ultroneo richiamare il dettato normativo di cui all'art. 3-septies D.L. 104/2020: *"A decorrere dall'anno 2021 le spese di personale riferite alle assunzioni, effettuate in data successiva alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, finanziate integralmente da risorse provenienti da altri soggetti, **espressamente finalizzate a nuove assunzioni** e previste da apposita normativa, e le corrispondenti entrate correnti poste a copertura delle stesse, non rilevano ai fini della verifica del rispetto del valore soglia di cui ai commi 1, 1-bis e 2 dell'articolo 33 del D.L. 30/04/2019 n. 34, convertito con modificazioni, dalla L. 28 giugno 2019, n. 58, per il periodo in cui è garantito il predetto finanziamento.. "*

Orbene, al riguardo appare utile richiamare il disposto dell'art. 3 comma 1 della legge finanziaria n.244 del 2007, che stabilisce quanto segue: *"per il personale assunto con contratto di lavoro a tempo parziale la trasformazione del rapporto a tempo pieno può avvenire nel rispetto delle modalità e dei limiti previsti dalle disposizioni vigenti in materia di assunzioni"*.

Per la giurisprudenza in materia, si richiama l'ordinanza n. 30840 del 19 ottobre 2022, della Sezione Lavoro della Cassazione circa il diritto di precedenza sancito dall'art. 3, comma 101, della legge n. 244 del 2007.

Il comma 101, in specie, dispone che per il personale assunto presso le pubbliche amministrazioni con contratto di lavoro part-time, la trasformazione a tempo pieno del relativo rapporto può avvenire solamente nel rispetto delle modalità e dei limiti stabiliti per le assunzioni dalla legislazione vigente, precisando comunque che, se le pubbliche amministrazioni procedono ad assunzioni di personale a tempo pieno deve essere data precedenza alla trasformazione del rapporto di lavoro per i dipendenti part-time che lo abbiano richiesto.

Sull'interpretazione della disciplina che qui viene in rilievo, ricordano i Giudici, sono intervenute le Sezioni Unite con la sentenza n. 27439 del 2017, le quali hanno affermato che il diritto di precedenza alla trasformazione del rapporto da part-time a full-time non è stato configurato dal legislatore come un diritto assoluto, in quanto si è stabilito che esso può essere fatto valere dagli interessati se ricorrono entrambi suddetti presupposti:

- a) sia stata avviata dalla PA una procedura di assunzione di personale a tempo pieno;
- b) la trasformazione avvenga nel rispetto delle modalità e dei limiti previsti dalle disposizioni vigenti in materia di assunzioni.

Ciò significa che il diritto soggettivo alla precedenza della trasformazione del rapporto di lavoro da tempo parziale a tempo pieno non nasce automaticamente per il fatto che l'Amministrazione di appartenenza ha avviato una qualunque procedura di assunzione di personale a tempo pieno e l'interessato ha presentato la prevista domanda, ma nasce solo se ricorrono i suddetti presupposti.

Pertanto, hanno precisato le Sezioni Unite:



- a) L'ente pubblico datore di lavoro può prendere la decisione di avviare una procedura di assunzione di personale a tempo pieno valida ai fini dell'applicazione di cui all'art. 3, comma 101, cit. soltanto dopo aver individuato nelle proprie dotazioni organiche (determinate nel piano triennale dei fabbisogni di personale) vacanze relative alle categorie e ai profili propri di quei lavoratori part-time;
- b) se l'ente datore di lavoro decide di avviare una simile procedura di assunzione di personale a tempo pieno nel rispetto degli indicati presupposti deve dare congrua comunicazione di tale iniziativa ai lavoratori part-time potenzialmente interessati e quindi prendere in considerazione le eventuali domande di trasformazione a tempo pieno degli stessi;
- c) in particolare il datore di lavoro pubblico deve esercitare il suddetto potere - che condiziona il nascere del diritto di precedenza alla trasformazione in argomento - in modo non arbitrario, trattandosi di un potere necessariamente ancorato alla presenza oggettiva di esigenze di funzionalità dell'Amministrazione oltreché condizionato dal rispetto dei canoni generali di correttezza e buona fede ex art. 97 Cost. (arg. ex. Corte Cost., sentenza n. 224 del 2013 n. 224);
- d) di conseguenza l'ente, nel rispetto dei suddetti canoni, ha l'onere di fornire adeguata risposta alle istanze presentate dai lavoratori part-time, anche se, in ipotesi, negativa;
- e) d'altra parte, perché l'esercizio del diritto di cui si discute non dia luogo ad abusi, come regola generale, è necessario che la procedura assunzionale si riferisca all'espletamento di mansioni uguali oppure equivalenti a quelle oggetto del rapporto di lavoro a tempo parziale, sia per ragioni organizzative sia perché questo speciale diritto non deve tradursi in un irragionevole privilegio esercitabile anche per procedure di assunzione relative a posizioni lavorative a tempo pieno non compatibili con quelle svolte dal lavoratore part-time, intendendosi per tali quelle che comportano un inquadramento nello stesso livello in forza dei criteri di classificazione stabiliti dai contratti collettivi di lavoro, differenziandosene solo per l'orario di lavoro (si v., d.lgs. n. 61 del 2000, ex art. 4, comma 1 e d.lgs. n. 81 del 2015, art. 7);
- f) in altri termini, non si deve trattare dell'avvio di una qualunque procedura di assunzione, ma di una procedura di assunzione alla quale, in astratto, il dipendente che chiede la trasformazione abbia i requisiti per partecipare, anche con riferimento alla categoria e al profilo professionale posseduto rispetto a quelli contemplati nella procedura di assunzione.

Dunque, la trasformazione del rapporto di lavoro da part time a full time deve essere prevista dal piano dei fabbisogni di personale.

DUNQUE, SECONDO QUANTO SOSTENUTO IN PREMESSA:

Vista la Deliberazione di Giunta comunale n. 43 del 20/02/2023 Adozione del Piano Triennale dei fabbisogni del personale 2023/2025 del Comune di Palermo – Piano Triennale delle assunzioni 2023/2025, ed i relativi allegati (**All. 1 –Piano triennale del fabbisogno risorse umane 2023/2025 - tabella ricognitiva su modifica dotazione organica; 2- All. 2 -Piano triennale del fabbisogno risorse umane 2023/2025 del Comune di Palermo; 3- All. 3 – Nuova Dotazione Organica del Comune di Palermo**)

Considerato che la spesa connessa all'assunzione del suddetto personale, fino al 2023, è interamente a carico del pacchetto REACT/EU e non grava in alcun modo su risorse a carico del bilancio comunale.

Che le suddette assunzioni, inoltre, avvengono in deroga alle limitazioni finanziarie imposte dall'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2020 e alla dotazione organica ed essendo integralmente eterofinanziate, non sono soggette all'autorizzazione della COSFEL.

Visto che è stata avviata dalla PA una procedura di assunzione di personale a tempo pieno che esprime la presenza oggettiva di esigenze di funzionalità dell'Amministrazione di cui alla D.G.C 43 del 20 febbraio 2023(cit. in precedenza), attingendo anche da graduatorie di altre Amministrazioni.

Preso atto che con deliberazione di G.C. n. 258 del 18/11/2022 il Comune di Palermo ha approvato lo schema di convenzione circa l'utilizzo della graduatoria degli idonei del concorso pubblico per titoli ed esami a tempo indeterminato indetto dalla Regione Siciliana e che in data 27/03/2023 è stata sottoscritta la Convenzione tra il Comune di Palermo e la Regione Sicilia per l'utilizzo delle graduatorie di Funzionario economico finanziario e di Funzionario Tecnico;



Che il Settore Risorse Umane del comune di Palermo, con nota prot. n° 246744 del 31.03.2023 a firma della dirigente Dott.ssa Antonella Ferrara, “AVVISO DI MANIFESTAZIONE DI DISPONIBILITA’ PER GLI IDONEI NELLE GRADUATORIE DEL CONCORSO PUBBLICO PER IL RECLUTAMENTO DI 88 FUNZIONARI A TEMPO INDETERMINATO, VARI PROFILI, INDETTO DALLA REGIONE SICILIANA CON DDG 5041/2022 MODIFICATO CON DDG 119 DEL 21/01/2022”, rende noto che Il Comune di Palermo intende assumere con contratto di lavoro a tempo pieno e determinato sino al 31/12/2023:

- **n. 34 unità di personale di categoria “D” con profilo professionale “Funzionario tecnico”**
- **n. 5 unità di personale di categoria “D” con profilo professionale “Funzionario Contabile”**

Considerata la manifesta volontà, da parte di numerosi dipendenti di categoria D (oggi Area Funzionari), di avvalersi del diritto di precedenza, in caso di nuove assunzioni;

Che tali Funzionari sono inquadrati con profili professionali uguali e/o equipollenti, rispetto alla “Manifestazione di disponibilità” ad attingere a graduatorie di altri enti, nota sopra menzionata;

Richiamando le conclusioni della nota dell’Avv.to Vincenzo Criscuoli, del 30.01.2023 “*Tornando al quesito iniziale, ossia se sussista il diritto di precedenza dei lavoratori part-time, in caso di nuove assunzioni, deve ritenersi che – in presenza degli specifici presupposti previsti ex lege – tale speciale diritto spetti ai lavoratori a tempo parziale. In conclusione, sulla base dei principi sopra richiamati, non sembra potersi ragionevolmente escludersi la fondatezza delle istanze dei lavoratori part-time.*

Consegue che nell’ipotesi di un possibile contenzioso, sussiste il rischio concreto di soccombenza dell’amministrazione comunale”

USB dunque invita e diffida l’amministrazione in indirizzo a volere immediatamente procedere alla trasformazione, anche transitoria, del rapporto lavorativo da part time a full time dei Funzionari in questione accertata sia la copertura economica-finanziaria, avvalendosi delle risorse previste dall’asse di finanziamento del pacchetto REACT/EU (tenuto conto che la trasformazione contrattuale in tempo pieno formalmente è da considerarsi nuova assunzione) **sia delle vacanze, relative alle categorie e ai profili**, individuate nella dotazione organica dell’amministrazione comunale (determinate nel piano Triennale dei fabbisogni di personale) che coincidono con quelle dei **lavoratori part-time già in servizio**.

Si comunica, altresì, che se l’amministrazione comunale dovesse assumere nuovo personale esterno, in spregio alla normativa vigente, **i soggetti responsabili di tale procedura, sia di parte politica sia di parte amministrativa, saranno chiamati a rispondere nelle competenti sedi, anche di danno erariale per grave negligenza.**

USB tutelerà i lavoratori nelle opportune sedi giudiziarie.

Ci si rende disponibili, qualora l’amministrazione volesse avere un confronto con la O.S. scrivente per approfondire l’argomento in questione.

Tanto si doveva.

Distinti saluti.

Palermo lì 13.04.2023

Delegato Aziendale FL
F.to Marina Pagano
m.pagano@comune.palermo.it
Cell.:331226764

Mail: palermo.funzionilocali@usb.it

RSU
F.to Antonio Di Carlo
a.dicarlo@comune.palermo.it
Cell.: 339352713

Pec: usbpalermo@pec.it

